

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Краснодарский край
муниципальное образование Староминский район
муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение
средняя общеобразовательная школа № 1
имени И.Ф. Вараввы

ПРИКАЗ

« 08 » февраля 2023 г.

№ 123

ст. Староминская

Об утверждении Порядка проведения мероприятий по противодействию коррупции при осуществлении закупок в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении средней общеобразовательной школе № 1 имени И.Ф. Вараввы

В целях реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Порядок проведения мероприятий по противодействию коррупции при осуществлении закупок в МБОУ СОШ № 1 им. И.Ф. Вараввы (Приложение № 1).
2. Утвердить план мероприятий по противодействию коррупции при осуществлении закупок в МБОУ СОШ № 1 им. И.Ф. Вараввы (Приложение № 2).
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.



Директор МБОУ СОШ № 1
им. И.Ф. Вараввы

Е.В. Кухтина

Приложение № 1
к приказу № 123 от
08 февраля 2023г.

ПОРЯДОК

проведения мероприятий по противодействию коррупции при осуществлении закупок в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении средняя общеобразовательная школа № 1 имени И.Ф. Вараввы

Термины и определения

Законодательство о противодействии коррупции – Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти и муниципальные правовые акты.

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, либо совершение вышеперечисленных деяний, от имени или в интересах юридического лица.

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Карта коррупционных рисков – представленный в табличном формате перечень коррупционно - опасных функций, типовых ситуаций, возникающих при их реализации, должностей в учреждении, исполнение обязанностей по которым предполагает участие работника учреждения в реализации функций, включенных в перечень, степень риска и меры по минимизации (устранению) коррупционного риска.

Личная заинтересованность - возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (далее - должностное лицо), и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

При этом необходимо учитывать, что в рамках Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) под конфликтом интересов понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок проведения мероприятий по противодействию коррупции при осуществлении закупок в МБОУ СОШ № 1 им. И.Ф. Вараввы (далее – Порядок) определяет механизм проведения мероприятий по противодействию коррупции при осуществлении закупок в учреждении.

1.2. Мероприятия по противодействию коррупции при осуществлении закупок включают два направления: профилактические мероприятия и аналитические мероприятия.

2. Порядок проведения мероприятий по противодействию коррупции при осуществлении закупок

2.1. Профилактические мероприятия:

2.1.1. Для проведения антикоррупционных мероприятий определен перечень работников, участвующих в осуществлении закупки:

- 1) руководитель заказчика;
- 2) члены коллегиального органа по осуществлению закупок (члены приемочной комиссии, члены комиссии по осуществлению закупок);
- 3) контрактный управляющий;
- 4) работники, заинтересованные в осуществлении закупки (например, участвующие в описании объекта закупки);
- 5) иные лица, участвующие в осуществлении закупок.

2.1.2. Для предупреждения коррупционных правонарушений разработана карта коррупционных рисков при осуществлении закупок (приложение №1).

2.1.3. Проведение сотрудником, ответственным за работу по профилактике коррупционных правонарушений при осуществлении закупок консультативно-методических совещаний, направленных на информирование служащих (работников), участвующих в осуществлении закупок, о следующем:

- 1) понятия «конфликт интересов» и «личная заинтересованность»;
- 2) обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- 3) положения Методических рекомендаций по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, особое внимание при этом уделив обстоятельствам, характеризующим ситуации в качестве конфликта интересов;
- 4) порядок уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- 5) ответственность за неисполнение указанной обязанности;
- 6) иная признанная целесообразной к сообщению информация.

2.1.4. При проведении мероприятий по противодействию коррупции сотрудник, ответственный за работу по профилактике коррупционных правонарушений при осуществлении закупок руководствуется следующими типовыми ситуациями, применимыми непосредственно для целей закупок:

1) в конкурентных процедурах по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) участвует организация, в которой работает близкий родственник члена комиссии либо иного служащего (работника), заинтересованного в осуществлении закупки;

2) в конкурентных процедурах участвует организация, в которой у члена комиссии либо у иного служащего (работника), заинтересованного в осуществлении закупки, имеется доля участия в уставном капитале (такие лица являются учредителями (соучредителями));

3) в закупке товаров, являющихся результатами интеллектуальной деятельности, участвуют служащие (работники), чьи родственники или иные лица, с которыми у него имеются корпоративные, имущественные или иные близкие отношения, владеют исключительными правами;

4) в конкурентных процедурах участвует организация, ценные бумаги которой имеются в собственности у члена комиссии либо у иного служащего (работника), заинтересованного в осуществлении закупки, в том числе иных лиц, с которыми у него имеются корпоративные, имущественные или иные близкие отношения.

2.2. Аналитические мероприятия:

2.2.1. Сотрудник, ответственный за работу по профилактике коррупционных правонарушений при осуществлении закупок определяет критерии выбора закупок, в отношении которых будут проводиться аналитические мероприятия.

Указанные критерии могут основываться на следующих аспектах:

- размер начальной (максимальной) цены контракта (договора), предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги, цена контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги;

- коррупционная емкость предмета (сферы) закупки (строительство (в том числе жилищное), здравоохранение и т.д.);

- частота заключаемых контрактов (договоров) с одним и тем же поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в части возможного установления неформальных связей между конечным выгодоприобретателем - муниципальным служащим и представителем поставщика (подрядчика, исполнителя);

- иные применимые аспекты.

2.2.2. Проведение добровольного ежегодного представления служащими (работниками), участвующими в осуществлении закупок, декларации о возможной личной заинтересованности. Типовая форма для декларирования служащими (работниками) о возможной личной заинтересованности прилагается (приложение №2).

2.2.3. В целях выявления личной заинтересованности проводится выборочный анализ сведений о служащих (работников), участвующих в закупочной деятельности, а также участников закупки.

2.2.4. Для выявления личной заинтересованности служащих (работников), которая приводит или может привести к конфликту интересов сотрудник, ответственный за работу по профилактике коррупционных правонарушений при осуществлении закупок обобщает имеющуюся информацию о служащем (работнике), его близких родственниках (если применимо), содержащуюся в анкете, подлежащей представлению в отдел кадров.

2.2.5. Работники, указанные в пункте 2.1.1 настоящего порядка представляют сотруднику, ответственному за работу по профилактике коррупционных правонарушений при осуществлении закупок информацию о своих супруге, близких родственниках по прямой восходящей и нисходящей линиям, усыновителях, усыновленных, предусмотренную пунктом 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ для составления «профиля» муниципального служащего (работника) (приложение №3).

В случае изменения информации, предусмотренной абзацем 2 настоящего подпункта, лицо, в информации которого произошли изменения, обязано актуализировать информацию о своих супруге, близких родственниках по прямой восходящей и нисходящей линиям, усыновителях, усыновленных, предусмотренную пунктов 9 части 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ.

2.2.6. При проведении конкурентных процедур, на основании части 8 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд муниципального образования Староминский район надлежит проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в пункте 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ (отсутствие конфликта интересов между участниками закупки и заказчиком).

Для этих целей все участники закупок на электронной площадке в составе заявок предоставляют информацию о своих руководителях и учредителях (с указанием ИНН).

Проведение мероприятий по противодействию коррупции при осуществлении закупок производится после получения от оператора электронной площадки заявок на участие в закупке, поданных участниками такой закупки, а также документов и информации этих участников, предусмотренных Федеральным законом от № 44-ФЗ, в следующем порядке: комиссия по осуществлению закупок представляет сотруднику, ответственному за работу по профилактике коррупционных правонарушений при осуществлении закупок информацию об участниках такой закупки, имеющуюся в заявках на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) – состоящую из информации о руководителе, учредителях (с указанием ИНН), местонахождение участника. На основании информации, предоставленной участниками в составе заявок, формируется «профиль» участника закупки.

2.2.7. Аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности заключаются в анализе (сравнении) полученных «профилей» всех служащих (работников) заказчика, причастных к конкретной закупке, и «профиля» участника этой конкретной закупки.

Проведение перекрестного анализа «профилей» для целей выявления (наличия или отсутствия) личной заинтересованности служащих (работников)

заказчика осуществляется сотрудником, ответственным за работу по профилактике коррупционных правонарушений при осуществлении закупок посредством сопоставления информации, представленной в соответствии с подпунктами 2.2.5 и 2.2.6 пункта 2.2 раздела 2 Порядка (далее – анализ). Формой анализа является сравнение «профилей» по совпадению фамилий и (или) ИНН служащих или их родственников.

2.2.8. Результаты проведенного анализа оформляются в виде заключения (приложение №4).

2.2.9. При этом необходимо учитывать, что во взаимосвязи пункта 9 части 1, части 9 статьи 31, пункта 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, основанием для отклонения участника закупки в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), отказ от заключения контракта или расторжение контракта производится только в случае, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок установит наличие конфликта интересов между участником закупки и должностными лицами заказчика, перечисленными в пункте 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

В случае выявления конфликта интересов совершение действий, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, не исключает необходимости исполнения обязанности, предусмотренной законодательством о противодействии коррупции.

3. Заключительные положения

3.1. По результатам проведения перекрестного анализа «профилей» информация о выявленных ситуациях конфликта интересов (при их наличии) подается сотрудником, ответственным за работу по профилактике коррупционных правонарушений при осуществлении закупок руководителю для принятия решения.

КАРТА КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК

Процесс	Краткое наименование коррупционного риска и описание возможной коррупционной схемы	Критическая точка	Должность, деятельность на которой связана с коррупционными рисками	Меры по минимизации рисков в критической точке
Осуществление закупок для обеспечения муниципальных нужд	1. Искусственное дробление закупки на несколько отдельных с целью ухода от осуществления конкурентных процедур закупки	Планирование закупок, Выбор способа осуществления закупки на стадии определения поставщика	1. Контрактный управляющий. 2. Инициатор закупки.	1. Запрет дробления закупки. 2. Включение в локальные акты положений, предусматривающих возможность привлечения к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в некачественном планировании потребности (включая факты необоснованного дробления закупок на более мелкие). 3. Ограничение возможности закупающим сотрудникам получать какие-либо выгоды от проведения закупки, кроме официально предусмотренных заказчиком или организатором закупки. 4. Разъяснение понятия аффилированности, установление требований к разрешению выявленных ситуаций аффилированности. 5. Обязанность участников представлять информацию о цепочке собственников, справку о наличии конфликта интересов и (или) связей, носящих характер аффилированности. 6. Мониторинг закупок на предмет выявления неоднократных (в течение года) закупок однородных товаров, работ, услуг. 7. Проведение обучающих мероприятий по вопросам применения законодательства о контрактной системе, законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. 8. Проведение обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции.
	2. Искусственное завышение стоимости контракта / договора	Планирование закупок, Подготовка обоснования НМЦК / цены контракта,	1. Контрактный управляющий. 2. Инициатор закупки.	1. Соблюдение порядка обоснования НМЦК/ цены контракта, заключаемого с ед. поставщиком согласно ст. 22 Закона о контрактной системе, Методических

	в результате нарушения порядка обоснования цены	заключаемого с ед. поставщиком на стадии определения поставщика		<p>рекомендаций МЭР РФ</p> <p>2. Включение в локальные акты положений, предусматривающих возможность привлечения к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в нарушении порядка обоснования НМЦК/ цены контракта, заключаемого с ед. поставщиком.</p> <p>3. Ограничение возможности закупающим сотрудникам получать какие-либо выгоды от проведения закупки, кроме официально предусмотренных заказчиком или организатором закупки.</p> <p>4. Проведение обучающих мероприятий по вопросам применения законодательства о контрактной системе, законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.</p> <p>5. Проведение обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции.</p>
	3. Выбор победителем закупки «своего» исполнителя в условиях конфликта интересов.	Определение поставщика (подрядчика, исполнителя)	1. Комиссия по осуществлению закупок	<p>1. Требование согласования решения о заключении договора с участником, чья заявка была признана единственной соответствующей требованиям (для конкурентной закупки).</p> <p>2. Установление требования согласования для случаев, когда соответствующими требованиями документации о закупке признаются заявки нескольких участников, с признаками аффилированности между собой.</p> <p>3. Установление и соблюдение установленного перечня оснований, когда может проводиться закупка у единственного поставщика.</p> <p>4. Ограничение возможности закупающим сотрудникам предоставлять кому-либо сведения о ходе закупок, проводить не предусмотренные переговоры с участниками.</p> <p>5. Ограничение возможности закупающим сотрудникам получать какие-либо выгоды от проведения закупки, кроме официально предусмотренных заказчиком или организатором закупки.</p> <p>6. Обязанность участников представить информацию о цепочке собственников, справку о наличии конфликта интересов и/или связей, носящих характер аффилированности.</p> <p>7. Разъяснение понятия аффилированности, установление требований к разрешению выявленных ситуаций аффилированности.</p>

				<p>8. Проведение обучающих мероприятий по вопросам применения законодательства о контрактной системе, законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.</p> <p>9. Проведение обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции.</p>
--	--	--	--	---

Приложение № 2
к приказу № 123 от
08 февраля 2023г.

План мероприятий по противодействию коррупции
при осуществлении закупок МБОУ СОШ № 1 им. И.Ф. Вараввы
муниципального
образования Староминский район

№№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные исполнители
1	Определение лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных правонарушений при осуществлении закупок	Январь - февраль 2023 г.	Е.В. Кухтина
2	Разработка и принятие правовых актов, регламентирующих вопросы предупреждения и противодействия коррупции в сфере закупок	Январь - февраль 2023	Е.В. Кухтина, Т.Г. Синчурина
3	Обучение антикоррупционной политике сотрудников, занимающихся осуществлением закупок	Январь – июль 2023 г.	Е.В. Кухтина
4	Проведение мероприятий по противодействию коррупции при осуществлении закупок	В течение года	Т.Г. Синчурина
5	Проведение консультативно-методических совещаний направленных информирование служащих (работников), участвующих в осуществлении закупок	1 раз в год	Т.Г. Синчурина